**Приложение 11**

 **к решению Совета депутатов**

 **от 11.12.2020 №11-47**

Методика

определения общего объема и распределения между муниципальными образованиями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района

I. ИСТОЧНИКИ ДАННЫХ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ РАСЧЕТОВ

И ОПРЕДЕЛЕНИЕ ВРЕМЕННЫХ ПЕРИОДОВ

1. Источниками данных для выполнения расчетов, осуществляемых в рамках настоящей Методики, являются:

1.1. Прогноз Финансового управления администрации Козульского района о доходах консолидированного бюджета муниципального района на очередной год (в разрезе налогов и платежей, включаемых в расчет налогового потенциала), составляемый в целом по району, исходя из прогноза социально-экономического развития района на очередной год;

1.2. Прогноз Финансового управления администрации Козульского района о структуре расходов бюджетов поселений муниципального района на очередной год;

1.3. Объем фактических поступлений в бюджеты поселений муниципального района в разрезе отдельных налогов и платежей за отчетный финансовый год;

1.4. Объем фактических поступлений в бюджет муниципального района с территории поселений в разрезе отдельных налогов и платежей за отчетный финансовый год;

1.5. Статистические данные в разрезе поселений муниципального района:

- площадь территории (кв. км);

- численность постоянного населения;

- численность сельского населения;

- удаленность от районного центра;

- количество населенных пунктов, входящих в состав поселения;

- протяженность улично-дорожной сети (включая проезды, площади и т.д.), находящейся в ведении поселений муниципального района;

- протяженность улично-дорожной сети для проезда транзитного транспорта, находящейся в ведении поселений муниципального района;

- протяженность автомобильных дорог общего пользования, находящихся в ведении поселений муниципального района.

2. В настоящей Методике применяются следующие временные периоды:

- планируемый год - год, на который осуществляется планирование показателей;

- текущий год - год, предшествующий планируемому;

- отчетный год - год, предшествующий текущему.

 3. Расчеты по настоящей Методике осуществляются на основании прогнозных данных, данных об исполнении бюджетов поселений и районного бюджета, имеющихся по состоянию на 1 октября текущего года. Уточнение данных возможно при проведении процедуры их сверки с главами соответствующих муниципальных образований района, но не позднее 1 октября текущего года. Последующее уточнение прогнозных данных и данных об исполнении бюджетов поселений и районного бюджета не ведет к перерасчету объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, рассчитанного по настоящей Методике.

 4. В случае если, начиная с очередного финансового года, изменяются предусмотренные Законом Красноярского края от 10.07.2007 №2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» нормативы отчислений от налогов в бюджеты сельских поселений, значение фактического объема налоговых доходов сельских поселений в отчетном финансовом году определяется в сопоставимых условиях.

II. ОПРЕДЕЛЕНИЕ РАЗМЕРА ДОТАЦИИ

1. Доля поселения в общем объеме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, предоставляемых из бюджета муниципального района (d(РФФПП)i) определяется по следующей формуле:

),

1

(

)

)

((

))

)

((

)

(

1

*i*

*N*

*БОi*

*У*

*БОср*

*SUM*

*i*

*N*

*БОi*

*У*

*БОср*

*i*

*РФФПП*

*d*

*t*

*i*





















где:

БОср - средняя расчетная бюджетная обеспеченность поселений муниципального района до выравнивания в планируемом году;

БОi - расчетная бюджетная обеспеченность до выравнивания i-го поселения муниципального района в планируемом году;

N'i - численность условных потребителей i-го поселения;

У - установленный уровень выравнивания, значение которого равно 1,29;

t - количество поселений, участвующих в распределении общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, предоставляемых из бюджета муниципального района.

Для поселений, расчетная бюджетная обеспеченность которых в планируемом году до выравнивания превышает среднюю расчетную бюджетную обеспеченность муниципальных образований района до выравнивания, расчетный объем дотации устанавливается равным нулю.

5. Показатель "средняя расчетная бюджетная обеспеченность поселений муниципального района до выравнивания в планируемом году" (БОср) определяется по следующей формуле:

 БОср = Дох / N (2),

где:

Дох - прогноз общего объема суммарных собственных доходов бюджетов поселений муниципального района (с учетом дотации на реализацию Закона края от 29 ноября 2005 года N 16-4081 "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов края отдельными государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций поселениям, входящим в состав территории муниципального района края") на планируемый год, определяемый на основе прогноза доходов консолидированного бюджета муниципального района с применением единых нормативов отчислений от регулирующих налогов, установленных действующим законодательством и нормативными правовыми актами района;

N - суммарная численность постоянного населения муниципального района на 1 января текущего года.

6. Показатель "расчетная бюджетная обеспеченность поселения до выравнивания" (БОi) определяется по следующей формуле:

 БОi = БОср x ИНПi / ИБРi (3),

где:

ИНПi - индекс налогового потенциала i-го поселения;

ИБРi - индекс бюджетных расходов i-го поселения.

7. Показатель "численность условных потребителей поселения" (N 'i) определяется по следующей формуле:

 N'i = N i x ИБРi (4),

где:

Ni - численность постоянного населения i-го поселения муниципального района на 1 января текущего года.

III. МЕТОДИКА РАСЧЕТА ИНДЕКСА НАЛОГОВОГО ПОТЕНЦИАЛА

8. Индекс налогового потенциала муниципального образования (ИНПi) определяется как сумма частных индексов налогового потенциала по отдельным налогам и платежам, взвешенных на удельные веса этих налогов в общей сумме доходов местных бюджетов по данным налогам и платежам:

 ИНПi = a x ИНПндфл(i) + b x ИНПнифл(i) + c x ИНПзем(i) + d x Di (5),

где:

ИНП ндфл(i) - индекс налогового потенциала i-го муниципального образования по налогу на доходы физических лиц;

ИНП нифл(i) - индекс налогового потенциала i-го муниципального образования по налогу на имущество физических лиц;

ИНП зем(i) - индекс налогового потенциала i-го муниципального образования по земельному налогу и арендной плате за земли;

a, b, c, d - доли поступлений по соответствующим налогам и платежам, а также дотации на реализацию Закона края от 29 ноября 2005 года N 16-4081 "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов края отдельными государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций поселениям, входящим в состав территории муниципального района края" в общей сумме консолидированных доходов бюджетов поселений по одноименным налогам и платежам в планируемом году, определяемые исходя из прогноза суммарных собственных доходов (за исключением финансовой помощи) бюджетов поселений муниципального района на планируемый год:

a - доля налога на доходы физических лиц;

b - доля налога на имущество физических лиц;

c - доля земельного налога и арендной платы за земли;

d - доля дотации на реализацию Закона края от 29 ноября 2005 года N 16-4081 "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов края отдельными государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций поселениям, входящим в состав территории муниципального района края";

Di - дотация на реализацию Закона края от 29 ноября 2005 года N 16-4081 "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов края отдельными государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций поселениям, входящим в состав территории муниципального района края".

 Di = (Дотi / Ni) / (Дот / N) (5.1),

где:

Дотi - объем дотации бюджету i-го поселения за счет субвенции из краевого фонда компенсации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений;

Дот - суммарный объем дотаций бюджетам поселений за счет дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений
из краевого бюджета (объем указанной субвенции).

Расчет частных индексов налогового потенциала

8.1. Индекс налогового потенциала муниципального образования по налогу на доходы физических лиц (ИНПндфл(i)) определяется по следующей формуле:

 ИНПндфл(i) = (Фндфл(i) / Ni) / (Фндфл / N) (6),

где:

Фндфл(i) - фактическое поступление налога на доходы физических лиц с территории i-го поселения в консолидированный бюджет муниципального района в отчетном году;

Фндфл - фактическое поступление налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет муниципального района в отчетном году.

8.2. Индекс налогового потенциала по налогу на имущество физических лиц муниципального образования (ИНПнифл(i)) определяется по следующей формуле:

 ИНПнифл(i) = (Фнифл(i) / Ni) / (Фнифл / N) (7),

где:

Фнифл(i) - фактические поступления налога на имущество физических лиц в с территории i-го поселения в консолидированный бюджет муниципального района за отчетный год;

Фнифл - сумма фактических поступлений налога на имущество физических лиц в консолидированный бюджет муниципального района за отчетный год.

8.3. Индекс налогового потенциала поселения по земельному налогу и арендной плате за земли (ИНПземля(i)) определяется по следующей формуле:

 ИНПземля(i) = ((Фзн(i) + Фапз(i)) / Ni) / ((Фзн + Фапз) / N) (8),

где:

Фзн(i) - фактические поступления земельного налога в консолидированный бюджет муниципального района с территории i-го поселения за отчетный год;

Фапз(i) - фактические поступления арендной платы за землю в консолидированный бюджет муниципального района с территории i-го поселения за отчетный год;

Фзн - сумма фактических поступлений земельного налога в консолидированный бюджет муниципального района за отчетный год;

Фапз - сумма фактических поступлений арендной платы за землю в консолидированный бюджет муниципального района за отчетный год.

8.4 В случае если, начиная с очередного финансового года, изменяются предусмотренные Законом Красноярского края от 10.07.2007 №2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» нормативы отчислений от налогов в бюджеты сельских поселений, значение фактического объема налоговых доходов сельских поселений в отчетном финансовом году определяется в сопоставимых условиях.

IV. МЕТОДИКА РАСЧЕТА ИНДЕКСА БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ

9. Индекс бюджетных расходов (ИБР) определяется как сумма частных отраслевых индексов бюджетных расходов, взвешенных на доли соответствующих отраслей в сумме бюджетов поселений района на планируемый год (без учета расходов, осуществленных за счет субсидий и субвенций, переданных из федерального и краевого бюджетов, межбюджетных трансфертов, переданных из районного бюджета, и расходов, осуществленных за счет доходов целевого назначения).

Общая формула расчета ИБР i-го муниципального образования (ИБРi) имеет следующий вид:

 ИБРi = a x ИБРмсу(i) + b x ИБРбу(i) + c x ИБРпроч(i), (9)

где:

ИБРмсу(i) - индекс бюджетных расходов по отрасли "Местное самоуправление" для i-го поселения;

ИБРбу(i) - индекс бюджетных расходов по содержанию объектов внешнего благоустройства для i-го поселения;

ИБР проч(i) - индекс бюджетных расходов по прочим расходам для i-го поселения;

a, b, c, - доли соответственно расходов по разделам "Местное самоуправление", по содержанию объектов внешнего благоустройства и всех прочих расходов в суммарных расходах бюджетов поселений на планируемый год (без учета расходов, осуществленных за счет субсидий и субвенций, переданных из федерального и краевого бюджетов, межбюджетных трансфертов из районного бюджета и расходов, осуществленных за счет доходов целевого назначения).

Расчет отраслевых индексов бюджетных расходов

9.1. Индекс бюджетных расходов поселения по отрасли "Местное самоуправление" (ИБРмсу(i)) определяется по следующей формуле:

 ИБРмсу(i) = Kм x Kком(мсу)i, (10)

где:

Kм - коэффициент масштаба для i-го поселения;

Kком(мсу)i - коэффициент предоставления коммунальных услуг по отрасли "Местное самоуправление":

 Kм = (0,6 x Ni + 0,4 x Nср) / Ni, (11)

где:

Nср - средняя численность населения в поселениях муниципального района.

 Nср = N / t; (11/1)

 Kком(мсу)i = (1 + Рком(мсу)i / Пмсуi) / (1 + Рком(мсу) / Пмсу), (12)

где:

Рком(мсу)i - расходы на предоставление коммунальных услуг бюджетным учреждениям по отрасли "Местное самоуправление" i поселения;

Пмсуi - прогноз общих расходов по отрасли "Местное самоуправление" i поселения;

Рком(мсу) - расходы на предоставление коммунальных услуг бюджетным учреждениям по отрасли "Местное самоуправление" по району;

Пмсуi - прогноз общих расходов по отрасли "Местное самоуправление" по району.

9.2. Индекс бюджетных расходов по содержанию объектов внешнего благоустройства (ИБРбу(i) определяется по следующей формуле:

 ИБРбу(i) = Kудi x Kстр(бу)i, (13)

где:

Kудi - коэффициент удорожания для i-го поселения;

Kстр(бу)i - поправочный коэффициент для i-го поселения на структуру спроса по содержанию объектов внешнего благоустройства:

)

14

(

,

)

(

*Ni*

*N*

*Дор*

*Дт*

*Ул*

*Дорi*

*ДТi*

*Улi*

*i*

*бу*

*Кстр*













где:

Улi - протяженность улично-дорожной сети (включая проезды, площади и т.д.), находящейся в ведении i-го поселения, на последнюю отчетную дату (км);

Ул - общая протяженность улично-дорожной сети (включая проезды, площади и т.д.), находящейся в ведении поселений муниципального района, на последнюю отчетную дату (км);

ДТi - протяженность улично-дорожной сети для проезда транзитного транспорта, находящейся в ведении i-го поселения, на последнюю отчетную дату (км);

ДТ - общая протяженность улично-дорожной сети для проезда транзитного транспорта, находящейся в ведении поселений муниципального района, на последнюю отчетную дату (км);

Дорi - протяженность автомобильных дорог общего пользования муниципального значения поселения;

Дор - общая протяженность автомобильных дорог общего пользования муниципального значения поселения.

Коэффициент удорожания (Kудi) рассчитывается по формуле:

 Kудi = 1 + а x Kдисi + b x Kтдi, (15)

где:

Kдисi - коэффициент дисперсности расселения в i-м поселении;

Kтдi - коэффициент транспортной доступности i-го поселения;

a - весовой коэффициент влияния факторов дисперсности расселения, значение которого равно 0,5;

b - весовой коэффициент влияния факторов транспортной доступности поселений, значение которого равно 0,5;



где:

Si - площадь территории i-го поселения;

S - площадь территории муниципального района;

Ni - численность постоянного населения i-го поселения;

N - численность постоянного населения муниципального района;

ni - количество населенных пунктов, входящих в состав i-го поселения;

n - общее количество населенных пунктов на территории муниципального района.



Дорi - протяженность автомобильных дорог общего пользования муниципального значения i-го поселения по данным на последнюю отчетную дату (км);

Дор - общая протяженность автомобильных дорог общего пользования муниципального значения по поселениям муниципального района на последнюю отчетную дату (км);

показатель ТД (наличие автомобильного сообщения между поселением и районным центром) равен 1,0;

d - весовой коэффициент влияния фактора труднодоступности поселения, значение которого равно 1,0.

9.3. Индекс бюджетных расходов поселения по прочим отраслям (ИБРпроч(i)) определяется по следующей формуле:

 ИБРпроч(i) = Kудi, (18)

где:

Kудi - коэффициент удорожания для i-го поселения.

V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

10. Нормирование частных индексов

Отраслевые индексы бюджетных расходов, полученные путем умножения двух и более коэффициентов или показателей, для дальнейших расчетов нормируются - приводятся к виду, когда индекс бюджетных расходов отражает отклонение от среднего значения по поселениям муниципального района (среднего значения, взвешенного по численности населения поселений). Должно соблюдаться следующее равенство:

 (SUM (ИБРi x Ni)) / N = 1 (21).

11. Поселения, включаемые в расчеты

Для расчетов по настоящей Методике используются данные и показатели поселений муниципального района.

В интересах распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района используется информация о численности постоянного населения поселений района.

Средние и суммарные значения показателей, используемых в настоящей Методике, рассчитываются по данным для муниципального района.

12. Корректировка исходных данных по данным поселений муниципального района.

12.1. В случае перемещения налогоплательщиков, имевших долю свыше 10 процентов в общем объеме фонда оплаты труда i-го поселения и (или) в сумме налоговых поступлений в бюджет i-го поселения за отчетные периоды, из одного поселения муниципального района в другое могут быть скорректированы следующие исходные данные:

- по поступлению налогов и платежей в консолидированный бюджет муниципального района с территории поселений (в разрезе отдельных налогов и платежей);

- по фонду оплаты труда поселений.

12.2. Корректировка исходных данных, указанных в [п. 12.1](#Par281) настоящей Методики, осуществляется только при наличии официального письма, подписанного главами двух поселений, между которыми произошло перемещение крупных налогоплательщиков, не отраженное в отчетных данных. В письме должны быть указаны согласованные суммы и значения корректировок в разрезе соответствующих исходных данных, которые должны быть добавлены к исходным данным по первому поселению и вычтены из исходных данных по второму поселению, а также указание на то, в отношении каких налогоплательщиков осуществляется корректировка исходных данных.

12.3. Корректировка исходных данных по официальным письмам, поступившим в Финансовое управление администрации Козульского района после 15 октября текущего года, не осуществляется.

12.4 В случае если, начиная с очередного финансового года, изменяются предусмотренные Законом Красноярского края от 10.07.2007 №2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» нормативы отчислений от налогов в бюджеты сельских поселений, значение фактического объема налоговых доходов сельских поселений в отчетном финансовом году определяется в сопоставимых условиях.